



«ДОБРОВОЛЬНЫЕ» ТРЕБОВАНИЯ К ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ, ПОДАВАЕМОЙ НА ГОСЭКСПЕРТИЗУ: НЕЛЬЗЯ ОТКАЗАТЬСЯ – МОЖНО ВЫБИРАТЬ

ЕРЕМЕЕВА МАРИЯ
Специальный корреспондент

АННОТАЦИЯ

С 1 сентября 2024 года разработчики проектной документации для подачи на госэкспертизу станут более свободными в выборе способов обоснования своих решений. Соответственно, возрастет значимость специалистов, а с ней и ответственность, особенно руководителей, главных инженеров и главных архитекторов проектов.

Это анонсировано в постановлении правительства РФ от 06.05.2024 № 589, по которому внесены поправки в некоторые нормативные акты. В частности, речь идет об изменении требований федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений». Соблюдение требований этого документа при подготовке проектной документации перестанет быть обязательным – идет ли речь о будущих объектах или о существующих, о строительстве или о реконструкции. С точки зрения законодателей, это означает удобство и прогресс, чему исполнители должны быть только рады. Позиция же исполнителей иная. Они пока не уверены, что им все это во благо, чем и делятся в отраслевых Telegram-каналах и чатах.

На недавнем вебинаре «Обновленный перечень “добровольных” документов (приказ Росстандарта 1112). Изменения в п. 87. Отмена обязательного перечня (п. 815) с 01.09.2024. Изменения в Положении по строительному контролю с 01.09.2024 (п. 589 от 06.05.2024)» советник председателя Комитета по строительству Санкт-Петербурга Елена Чеготова дала разъяснения о том, что именно изменилось и почему и как разработчикам проектной документации работать после первого сентября.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА:

проектная документация; госэкспертиза; технический регламент; добровольный перечень документов; переходный период; единый электронный реестр требований.

“VOLUNTARY” REQUIREMENTS FOR PROJECT DOCUMENTATION SUBMITTED FOR STATE EXPERTISE: ONE CANNOT REFUSE – ONE CAN CHOOSE

EREMEYEVA MARIYA
Special correspondent

ABSTRACT

From the 1st of September 2024, developers of project documentation for submission to state expertise will have more freedom in choosing the ways of substantiating their decisions. Accordingly, the importance of specialists and with it the responsibility (especially of managers, chief engineers and chief architects of projects) will increase.

This was announced in the RF Government Decree of 05/06/2024 № 589, which amended some regulations. In particular, this concerns changing the requirements of the Federal Law “Technical regulations on the safety of buildings and structures”. Compliance with the requirements of this document when preparing project documentation will no longer be mandatory – whether it concerns future facilities or existing ones, about construction or reconstruction. From the legislators' point of view, this means convenience and progress, which the performers should only be happy about. The performers' position is other. They are not yet sure that all this is for their benefit, which is what they share in industry-specific Telegram channels and chats.

At the recent webinar “Updated list of “voluntary” documents (Order of Rosstandart 1 112). Changes in paragraph 87. Cancellation of the mandatory list (paragraph 815) from 09/01/2024. Changes in the Statute on construction control from 09/01/2024 (paragraph 589 from 05/06/2024)”, Elena Chegotova, an advisor to the chairman of the Committee for Construction of St. Petersburg, gave explanations about what exactly has changed and how developers of design documentation should work after the 1st of September.

KEYWORDS:

project documentation; state expertise; technical regulations; technical regulation; voluntary list of documents; transition period; unified electronic register of requirements.

Почему перемены некомфортны ►

Обсуждение законодательных новшеств в интернет-пространстве активно велось в конце 2023 года, когда всем хотелось заглянуть в 2024-й, и снова вспыхнуло в мае, после выхода постановления правительства РФ от 06.05.2024 г. № 589, анонсировавшего перемены с 1 сентября. Вот как комментировали это событие пользователи Telegram-каналов и чатов:

- «ГИП [главный инженер проекта] отвечает теперь за те решения в проекте, которые раньше оформлялись как СТУ [специальные технические условия]. Остатки ГИПов разбегутся из больших сложных проектов»;
- «Пока полностью не сформирована ЕИС [Единая информационная система жилищного строительства], никакой реестр требований не легитимен.

Скорее всего, реестр будет содержать требования только для прохождения госэкспертизы»;

- «Новая редакция закона исключила доказательную базу, то есть прежние перечни, утвержденные Росстандартом и правительством. Теперь в качестве доказательств можно предоставлять любые документы. Это точно техрегламент про безопасность?!»;
- «Большинство договоров было заключено до вступления в силу новой редакции закона, там все по-прежнему, и беспокоиться не о чем. Что касается договорных отношений, подписанных после первого сентября 2024 года, то там может случиться правовой коллапс».

Кроссплатформенный мессенджер Telegram переполнен переживаниями. Елена Чеготова, советник председателя Комитета по строительству Санкт-Пе-

тербурга, не стала обходить их стороной и начала недавний вебинар «Обновленный перечень “добровольных” документов...» со слов: «Отмена постановления Правительства РФ № 815 – это ужас-ужас или все-таки нет?»

Она пояснила: «Последние пару лет я прогнозировала, что 815-е постановление отменят, и мои постоянные слушатели были к этому готовы. Для них в этом нет ничего неожиданного и потому дискомфортного. Другое дело – специалисты, которые мало интересуются развитием законодательства и прогнозами. Они привыкли жить по “Техническому регламенту безопасности зданий и сооружений” 2010 года, брать из него нормы и применять исходя из специфики объекта. Теперь все привычное для них рушится».

Прежнее постановление утратило актуальность не сразу и не вдруг. Если

сейчас разобраться в этой истории и выстроить последовательность предпосылок, то без труда можно будет вписаться в новые правила игры с 1 сентября 2024 года.

Какие были предпосылки ►

Перед нами тот случай, когда законодатель не просто «снес» привычную систему технического регулирования, а предложил альтернативу, юридически вполне работоспособную, и позаботился о переходном периоде.

Перечень обязательных документов, в рамках которого с 1 сентября можно будет готовить проектную документацию свободно, был очерчен еще 4 года назад в статье 2 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (с учетом ст. 4 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»).

Обязательные требования устанавливаются федеральными законами, в отдельных случаях – указами президента и нормативными правовыми актами Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти, договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года и положениями международных договоров РФ.

Теперь законодатель сделал акцент на виды документов, а не на сами документы. Сложилась новая правовая картина. В силу пунктов 1 и 2 статьи 2, а также пункта 1 статьи 4 Федерального закона от 29.06.2015 № 162-ФЗ «О стандартизации в РФ» перечень документов в области стандартизации стал открытым и по умолчанию добровольным. Он звучит как обязательный перечень добровольных документов.

Кроме того, статья 57.3 Градостроительного кодекса РФ и постановление Правительства РФ от 31.08.2023 № 1417 вводят машиночитаемый реестр требований. Он будет готов к осени, а пока не доступен пользователям.

«Постановление Правительства РФ от 06.05.2024 № 589 “О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ” просто завершает эту цепочку», – отметила Чеготова.

Переходный период, о котором позаботился законодатель, содержится не в новом 589-м постановлении правительства, а в части 5.2 статьи 49 Градостроительного кодекса. Эта статья в течение полутора лет с даты обращения за экспертизой защищает проектную документацию от внесения в нее изменений при повторной экспертизе или при про-

ектном сопровождении. Иными словами, материалы для госэкспертизы могут быть составлены по старым правилам и будут актуальны.

Если же застройщик или техзаказчик захочет внести корректировки по новым правилам, документация не может быть изменена лишь в какой-то части – а только целиком.

Почему отказались от полной версии документов ►

Реестр требований, который появится к осени, станет главным справочником для специалистов, готовящих материалы для экспертизы.

«Я вхожу в рабочую группу по созданию этого реестра и вижу изнутри, как продвигается работа», – отметила Елена Чеготова.

Раньше под объект собирались не требования, а документы целиком – а это огромный массив данных. К примеру, СП 118.13330.2022 «Свод правил. Общественные здания и сооружения. СНиП 31-06-2009» распространяется чуть ли не на все объекты. К документам добавлялись санитарные правила и нормы (СанПиНы), требования к пожарной безопасности, к лифтам и т.д. В этой массе нередко терялись какие-то виды работ, например забывали про клей для укладки плитки.

Застройщики постоянно жалуются на некачественную проектную документацию даже после госэкспертизы. Они теряют часть прибыли, исправляя ошибки проектировщиков. Некоторые, чтобы не лишиться новых контрактов в перспективе, выполняют работы за свой счет, когда случай простой, как, например, с клеем для плитки. Но бывает все гораздо сложнее, и не каждый застройщик соглашается нести дополнительные расходы – потому-то на законодательном уровне и решили поменять подход.

С осени будут собираться не документы под объект, а требования к конкретным объектам. Поиск будет вестись в автоматическом режиме по реестру требований. Специалисту не придется читать весь документ, чтобы найти в нем нужное. Сужается объем информации, который должен обработать сотрудник. Экономится его рабочее время, снижаются расходы на электричество, на обслуживание компьютерной техники.

«Законодатель не переставил что-то с места на место, но перестроил подход к подготовке проектной документации, – уточнила Чеготова. – В пояснительной записке к проектной докумен-

тации, представляемой на госэкспертизу, теперь будет содержаться не перечень документов, а перечень требований из таких-то документов в области стандартизации, которые были добровольно использованы и обеспечивают соблюдение требований технических регламентов».

Как выглядит добровольность ►

Дарованная проектировщикам свобода не означает, что «пространство для полетов» бесконечно. Законодатель очертил границы, в пределах которых «дозволено летать».

Конечная точка любого «маршрута» – положительное заключение госэкспертизы по проектной документации. А «прочерчивать маршрут» можно по собственному желанию.

Специалист, который готовит проектную документацию для строительства здания или сооружения, вправе выбирать любые архитектурные, функционально-технологические, конструктивные, инженерно-технические и иные решения и мероприятия. Он свободен также в выборе способов доказывания. Может взять несколько способов, чтобы картина, поданная на экспертизу, выглядела убедительно.

Позволено опираться на результаты исследований, расчетов и испытаний. Допускается моделирование сценариев возникновения опасных природных процессов и явлений, а также техногенных воздействий, в том числе вариантов их неблагоприятных сочетаний. Приветствуется оценка рисков возникновения опасных природных процессов и явлений и техногенных воздействий.

«Добровольный перечень подразумевает, что я могу выбрать альтернативные способы доказывания своих проектных решений, если нет ничего подходящего в электронном реестре требований, который появится к первому сентябрю», – уточнила Елена Чеготова.

Изменился и входной контроль строительных материалов. Раньше проверялось наличие у поставщиков документов, подтверждавших качество товара. Поставщик обязан был соблюдать требования рабочей документации, технических регламентов, стандартов и сводов правил.

Теперь главный критерий – соответствие стройматериалов национальным стандартам РФ, документам по стандартизации, указанным в пункте 5 статьи 14 Федерального закона «О стандартизации в Российской Федерации». Учитываются также регио-

нальные стандарты и своды правил других государств, стандарты организаций, если это предусмотрено проектной документацией.

Аналогичные преобразования претерпели проверка условий хранения материалов и контроль последовательности и состава технологических операций по строительству объектов капитального строительства.

Почему надо выйти из «цифровой тени» ▶

Законодатель прямо не указывает, как должна готовиться проектная документация и обоснование проектных решений, но подразумевает, что это будет ИТ-моделирование и использование только отечественного программного обеспечения.

Конечно, можно сделать все привычным способом на компьютере и потом преобразовать файлы в требуемый для госэкспертизы формат. Это называется «цифровая тень». Сотрудник, которому не нравятся новые условия работы, может «покривляться, как в тени». Ничего ему за это не будет, никто ничего не увидит, но лучше выходить из тени и сразу работать, как полагается. Тем не менее не исключено, что что-то может быть неудобным для пользователей на первых этапах. Не всегда то, что кажется законодателю удобным, на самом деле удобно.

Один из слушателей вебинара выразил опасение: не придется ли теперь инженерам переквалифицироваться в юристов и айтишников, чтобы уверенно

чувствовать себя в новом едином электронном реестре требований?

«Инженер как специалист никуда не денется, и получать дополнительное юридическое образование ему не надо, а вот стать высококвалифицированным пользователем компьютерных сетей придется. Сложно будет новичкам, которые умеют правильно выполнять какие-то стандартные цифровые операции, но не понимают, что происходит со стороны права и физики на строительной площадке», – поделилась размышлениями Чеготова.

Возможно, кому-то сложнее и дольше придется теперь строить свою карьеру в изысканиях, проектировании, строительстве. Более серьезные испытания ждут ГИПов и ГАПов [главных архитекторов проектов]. Вырастет их ответственность, придется тщательнее подбирать кадры в свою команду.

Единый электронный реестр требований к проектной документации, чтобы он не страшил, можно сравнить с электронным документооборотом (ЭДО). Сейчас вся бухгалтерская документация, налоговая отчетность ведутся и сдаются в электронном виде. Все это уже привычно, все пользуются соответствующим сервисом, не задумываясь. Так будет и с классификатором (реестром) требований.

Реестр – всего лишь один новый шаг в процессе глобальной цифровизации строительства. Законодатель не обязывает никого полностью переходить на технологии информационного моделирования (ТИМ). Это касается только долевого строительства с 1 июля 2024 го-

да, но остальным участникам строительного рынка нужно быть готовыми к тому, что это потребует «завтра вечером». Иначе они столкнутся с неожиданностью так же, как восприняли сейчас реестр требований, который на самом деле был давно ожидаем.

Выводы ▶

С сентября 2024 года меняются правила подготовки проектной документации для государственной экспертизы. Если раньше проектировщики пользовались списком документов и выбирали нужную информацию из «Технического регламента зданий и сооружений», то теперь предстоит искать не документы, а требования, которые подходят к конкретному объекту, из разных источников и не читать большие документы целиком. Таким образом будет экономиться время специалистов и сократятся сроки подготовки документов.

Главным источником информации станет электронный реестр требований, который будет готов к осени. Если проектировщик не найдет в нем нужного, он вправе обосновать свои проектные решения альтернативным способом. Он свободен в выборе этого способа, но должен все обосновать и убедить представителей госэкспертизы в правильности своей позиции.

Резких перемен в работе проектировщиков не будет, потому что законодатель предусмотрел переходный этап и разрешил работать по старым правилам в течение полутора лет, если документы были собраны до 1 сентября 2024 года. **И**



Телеграм-канал журнала

Независимый электронный журнал
ГеоИнфо

- Новости
- Статьи
- Обсуждения

<https://t.me/geoinfonews>