

**Производственный экологический мониторинг объектов размещения отходов.  
Ответы на актуальные вопросы**



**В последнее время у заказчиков, да и у самих изыскателей и проектировщиков часто возникают вопросы по составлению программ производственного экологического мониторинга (ПЭМ) на объектах размещения отходов (ОРО) и осуществлению исследовательских работ в рамках реализации данных программ. Редакция «ГеоИнфо» попросила ответить на наиболее часто задаваемые вопросы технического директора ООО «Искра.Эксперт» СЕРГЕЯ КАРТАМЫША.**

**Сергей является специалистом-биоэкологом. Более 17 лет он профессионально занимается экологией. Главные направления его специализации – это производственный экологический мониторинг (ПЭМ), инженерно-экологические изыскания и экологический аудит предприятий.**

**Аналитическая служба**



**Вопрос 1.** *Что такое объект размещения отходов и почему к ним относится внешний отвал вскрышных пород? Ведь они природного происхождения, не загрязнены химическими веществами и являются инертными.*

**Ответ.** В соответствии со ст. 1 ФЗ от 24.06.1998 №89 «Об отходах производства и потребления», объекты размещения отходов (ОРО) – специально оборудованные сооружения, предназначенные для размещения отходов (полигон, шламохранилище, в том числе шламовый амбар, хвостохранилище, отвал горных пород и другое) и включающие в себя объекты хранения и захоронения отходов.

Внешний отвал горных пород является ОРО, если горные, в том числе вскрышные породы хранятся в нем более 11 месяцев. Если в течение 11 месяцев горные породы из внешнего отвала используются для рекультивации отработанных горных выработок, внешний отвал не является ОРО. Инертность горных пород, даже если они отнесены к 5-му классу опасности, не является существенным аргументом. Горные породы при их пересыпке или в отвале пылят и загрязняют атмосферный воздух. Дождевые и талые воды с площади отвалов являются неочищенными сточными водами и содержат в себе взвешенные вещества и различные примеси, такие как фосфаты, карбонаты, сульфаты и другие. Они попадают в природные водные объекты и почвы, поэтому говорить о том, что внешний отвал не влияет на окружающую среду – нельзя.

**Вопрос 2.** *Для чего объектам размещения отходов, в том числе полигонам твердых бытовых отходов (ТБО), осуществлять производственный экологический мониторинг?*

**Ответ.** В соответствии с ч. 2 ст. 11 и ч. 3 ст. 12 ФЗ от 24.06.1998 №89 «Об отходах производства и потребления» на территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую среду собственники объектов размещения отходов, а также лица, во владении или в пользовании которых находятся объекты размещения отходов, обязаны проводить мониторинг состояния и загрязнения окружающей среды в порядке, установленном федеральными органами исполнительной власти в области обращения с отходами в соответствии со своей компетенцией (см. приказ Минприроды России от 08.12.2020 № 1030 «О порядке проведения мониторинга ОРО»).

Результаты мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую среду оформляются в виде отчетов, которые составляются лицами,

эксплуатирующими эти объекты размещения отходов. В уведомительном порядке они предоставляются в территориальный орган Росприроднадзора по месту расположения объекта размещения отходов ежегодно до 15 января года, следующего за отчетным (п. 4 Приказа Минприроды России от 08.12.2020 №1030).

При размещении отходов на объектах размещения отходов, которые не оказывают негативное воздействие на окружающую среду, плата за негативное воздействие на окружающую среду не взимается (ч. 6 ст. 23 ФЗ от 24.06.1998 №89 «Об отходах производства и потребления»).

В соответствии с ч. 7 ст. 23 ФЗ от 24.06.1998 №89 «Об отходах производства и потребления» исключение негативного воздействия на окружающую среду объектов размещения отходов достигается за счет осуществления природоохранных мероприятий, наличия технических решений и сооружений, которые обеспечивают защиту окружающей среды, а также подтверждается результатами мониторинга состояния окружающей среды, в том числе соблюдением нормативов предельно допустимых концентраций химических веществ. Порядок подтверждения исключения негативного воздействия на окружающую среду объектов размещения отходов устанавливается Правительством Российской Федерации (см. Постановление Правительства РФ от 26 мая 2016 г. № 467 «Об утверждении Положения о подтверждении исключения негативного воздействия на окружающую среду объектов размещения отходов»).

### **Вопрос 3.** *Какова ответственность за невыполнение ПЭМ на ОРО?*

**Ответ.** Отсутствие мониторинга состояния окружающей среды трактуется как нарушение:

- ст. 8.1. КоАП РФ – предусмотрена ответственность за несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов. Влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц – от 2 до 5 тыс. руб., для юридических лиц – от 20 до 100 тыс. руб.
- ст. 8.5. КоАП РФ – устанавливает административную ответственность за сокрытие или искажение экологической информации: для должностных лиц – от 3 до 6 тыс. руб., для юридических лиц – от 20 до 80 тыс. руб.

Кроме того, проектная документация по строительству, реконструкции или рекультивации ОРО является объектом государственной экологической экспертизы (ГЭЭ). В заключении ГЭЭ прописывается необходимость выполнения ПЭМ. Осуществление деятельности, не соответствующей документации, которая получила положительное заключение государственной экологической экспертизы, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц. Кроме того, проектная документация по строительству, реконструкции или рекультивации ОРО

– от 10 тысяч до 20 тысяч руб.; на юридических лиц – от 100 тысяч до 250 тысяч руб. (часть 2 ст. 8.4. КоАП РФ).

## Выводы

Подводя итог всему вышесказанному, хочется выделить основные моменты:

- Объектами размещения отходов являются не только полигоны ТБО, но и шламохранилища, хвостохранилища, золоотвалы, отвалы горных пород, в том числе внешние отвалы вскрышных пород.
- Собственники объектов размещения отходов, а также лица, во владении или в пользовании которых находятся объекты размещения отходов, обязаны проводить мониторинг состояния и загрязнения окружающей среды и предоставлять в Росприроднадзор годовые отчеты.
- При размещении отходов на объектах размещения отходов, которые не оказывают негативное воздействие на окружающую среду, плата за негативное воздействие на окружающую среду не взимается.

**Наиболее значимые проекты, в которых принимал участие наш сегодняшний консультант Сергей Картамыш, технический директор ООО «Искра.Эксперт»:**

- ПЭМ при строительстве газопровода «Сахалин-Хабаровск-Владивосток» (2010-2011 гг.);
- ПЭМ при строительстве «Техническое перевооружение порта Посьет» (2012-2021 гг.);
- ПЭМ при строительстве объекта «Создание судостроительного комплекса «Звезда»;
- «Дноуглубление акватории бухты Большого Камня» (2019-2020 гг.);
- Проведение мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую среду для полигона твердых бытовых отходов (ТБО) г. Большой Камень (2018-2019 гг.);
- Разработка программы мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую среду для полигона твердых бытовых отходов (ТБО) г. Фокино.

Заглавное фото: Википедия. Отвалы Нерюнгринского угольного разреза