

Постановление №914: изменения в перечне обязательных документов



Не прошло и года с момента вступления в силу 1 сентября 2021 года постановления Правительства РФ №815, как опубликованы изменения к нему – постановление №914 от 20 мая 2022 года. Этот документ в очередной раз вносит изменения в перечень национальных стандартов и сводов правил, обеспечивающих соблюдение Технического регламента о безопасности зданий и сооружений. Как и предыдущее, данное постановление вступает в силу с 1 сентября 2022 года.

Опубликованные изменения к постановлению №815 превращают перечень нормативных документов в «пустой», и делает абсурдной саму идею данного перечня.

Мирный Анатолий Юрьевич

Доцент Геологического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова, к.т.н.

MirnyyAY@mail.ru

Не прошло и года с момента вступления в силу 1 сентября 2021 года постановления Правительства РФ №815, как опубликованы изменения к нему – постановление №914 от 20 мая 2022 года. Этот документ в очередной раз вносит изменения в перечень национальных стандартов и сводов правил, обеспечивающих соблюдение Технического регламента о безопасности зданий и сооружений. Как и предыдущее, данное постановление вступает в силу с 1 сентября 2022 года.

Прежде чем рассмотреть содержательную сторону вопроса, необходимо отметить, что этот документ составлен в довольно непростых условиях для отрасли. С одной стороны, стратегией развития строительной отрасли заявлены без преувеличения колоссальные темпы строительства – более миллиарда квадратных метров жилья до 2030 года. С другой – достижение этих темпов сильно осложняется бюрократическими процедурами подготовки и согласования проектной документации. Очевидно, перед разработчиками нового постановления стояла задача упростить процедуру без ущерба для надежности и безопасности сооружений.

В профессиональной среде данные **нормативные акты** (ГеоИнфо подробно [писал](#) об этом в статье о Постановлении №815 в сентябре 2021 года) традиционно рассматривают как «перечень обязательных документов». На самом деле это не совсем так. Любой нормативный технический документ содержит в себе четко ограниченную область применения. Если реализуемый объект входит в эту область применения – данный документ для него автоматически становится обязательным, даже если он вовсе не упомянут в обсуждаемых постановлениях. И лишь в тех случаях, когда для объекта действительно отсутствуют утвержденные нормативные документы, допускается использовать зарубежные методики, стандарты организаций и т.д. Но такая ситуация практически невозможна, учитывая разработанное на настоящий момент количество документов различных уровней (как СП XXX.13330, так и СП XXX.1325800). **По крайней мере, автору пришлось слышать именно такую позицию от** представителя Главгосэкспертизы России на одной из отраслевых конференций.

Это можно рассмотреть на примере. Допустим, существует некий нормативный документ на устройство слаботочных инженерных сетей. Непосредственного влияния на надежность и эксплуатационную пригодность сооружения данные сети не оказывают – это означает, что и в постановлении об обязательности выполнения данный документ упомянут не будет. Но его область применения строго определена, и при проектировании его использование обязательно, даже если его не упомянули в техническом задании на производство работ – ведь документ существует, он утвержден в установленном порядке.

Подводя промежуточные итоги: независимо от содержания вышеупомянутых постановлений, все действующие нормативные документы обязательны к применению, если реализуемый объект попадает в их область применения.

Но вернемся к новому постановлению, вступающему в силу с 1 сентября текущего года. Предложенные изменения представлены всего на трех страницах, что позволяет нам разобрать их по пунктам.

Изменения во второй абзац п. 2, фактически, разграничивают сроки действия постановлений – с 1 сентября 2022 постановление №815 следует применять уже с учетом новых изменений. При этом вводится дополнительный абзац, утверждающий применение предыдущего постановления (№985) для документации, разработка которой начата в период с 01.08.20 по 01.09.21, и постановления №1521 для периода до 01.08.20.

Следует отметить, что как в предыдущих постановлениях, так и в новых изменениях к ним, допускается использовать перечни документов из различных постановлений (№1521, №985, №815), «по выбору застройщика или технического заказчика». Очевидно, такая свобода действий объясняется тем, что со временем перечень ни разу не расширялся, а только сокращается – следовательно, использование более ранних редакций не приведет к снижению надежности.

Сутевые изменения перечня документов содержатся только на последней странице изменений к постановлению.

Перестал быть обязательным пункт 11.6 ГОСТ 27751-2014 «Надежность строительных конструкций и оснований. Основные положения». Данный пункт относился к применению «в некоторых случаях» расчета с использованием экспериментальных исследований реальных конструкций и моделей строительных объектов. Действительно, испытания сооружений и

физическое моделирование явно не относится к повседневной практике, и делать обязательным пункт с формулировкой «в некоторых случаях» совершенно нет необходимости.

Так же исключены пп. 12.2 и 12.6 данного ГОСТ, относящиеся к контролю качества строительномонтажных работ и этапов, на которых в целом выполняется контроль качества. В целом формулировка п. 12.2 выглядит достаточно странной, так как контроль качества материалов, изделий и конструкций на этапе инженерно-геологических изысканий представляется сомнительной идеей. Таким образом, исключение данного пункта существенного влияния на безопасность не окажет.

Широкими мазками изменения исключают из перечня пункты с 2 по 10, с 12 по 16, с 18 по 37, с 39 по 66, 68 и 69. В результате проще рассмотреть лишь те документы, которые остались в перечне:

- 11. СП 20.13330.2016 «Нагрузки и воздействия», без изменений;
- 17. СП 28.13330.2017 «Защита строительных конструкций от коррозии», с сокращением всего п. 9.2 до п. 9.2.1, касающегося стальных конструкций в условиях сильноагрессивных сред;
- 38. СП 59.13330.2020 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения», без изменений;
- 67. СП 131.13330.2020 «Строительная климатология», без изменений.

В сухом остатке с 1 сентября 2022 года в перечне обязательных к применению документов осталось всего пять, причем среди них нет ни СП 22, ни СП 47.

Первые два документа - ГОСТ 27751 и СП 20.13330 – являются основополагающими документами для принятого в нашей стране метода предельных состояний, поэтому их сохранение в перечне вопросов не вызывает. СП 131.13330 «Строительная климатология» так же является источником сведений об атмосферном воздействии на сооружения, и в этой области дополняет СП 20. Но в таком случае возникает вопрос, почему нет в перечне, например, СП 14, устанавливающего порядок определения сейсмических воздействий?

Сохранение в перечне СП 28 «Защита строительных конструкций от коррозии» представляется вполне обоснованным, ведь его соблюдение является основой долговечности сооружений. А вот каким образом на обеспечение требований регламента по безопасности повлияет соблюдение СП 59.13330 – большой вопрос. К счастью, к инженерным изысканиям особенности маломобильных групп населения не относятся.

Фактически, опубликованные изменения к постановлению №815 превращают перечень нормативных документов в «пустой», и делает абсурдной саму идею данного перечня. Если на этапе постановления №1521 задачей перечня было обеспечение безопасности в условиях «необязательности» выполнения требований нормативных документов в целом, то с 1 сентября 2022 года строго обязательными останутся только метод предельных состояний, коррозионная стойкость и пандусы у подъездов.

При этом экспертиза любого уровня по-прежнему будет требовать соблюдения всех пунктов действующих документов, даже если они не упомянуты в техническом задании, так как область деятельности изыскателей и геотехников практически полностью перекрывается утвержденными нормативными документами.