

Какая стратегическая задача стоит перед изыскателями в свете реализации национальных проектов?



Предлагаем вниманию читателей цикл статей генерального директора ООО «Геопроектизыскания», сопредседателя комитета по строительству Деловой России Николая Алексеенко, посвященных общей теме «Инженерные изыскания и национальные проекты». В первой статье цикла речь идет о стратегической задаче изыскателей, стоящей перед ними в свете реализации нацпроектов.

Николай Алексеенко

Генеральный директор ООО «Геопроектизыскания», сопредседатель комитета по строительству Деловой России

В 2018 году дан старт новому этапу в развитии нашей страны, на ближайшие годы основой стратегического планирования становится Майский указ Президента и разработанные на его основе 13 Национальных проектов – с учетом Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры, реализация которых началась в 2019 году.

Восемь национальных проектов предполагают реализацию тысяч новых инвестиционных проектов по созданию либо реконструкции различных объектов капитального строительства, имеют территориальную привязку и показатели распространения по территории.

Только в этом году на эти восемь нацпроектов выделяется более триллиона рублей, а по данным Счетной палаты исполнение бюджета с января по сентябрь составляет чуть более 57%. Соответственно только в ближайшие три месяца власти должны будут распределить порядка полутриллиона рублей.

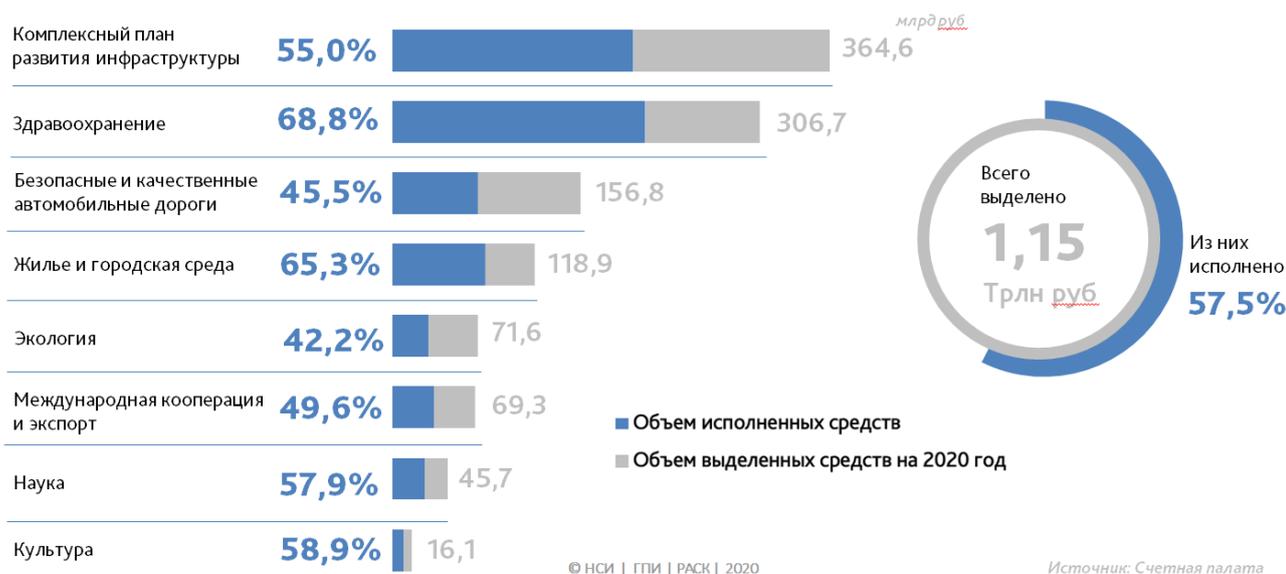


Рис. 1. Национальные проекты, подразумевающие реализацию инвестиционно-строительных проектов. Исполнение выделенного бюджета (по состоянию на 1 октября 2020 года).

Инженерные изыскания являются неотъемлемой и важной частью реализации любого инвестиционно-строительного проекта. Принимаемые на данном этапе решения оказывают критическую роль на качество, безопасность и стоимость объектов капитального строительства на всех этапах жизненного цикла.

Это понимает и власть. В конце октября, на организованной Счетной Палатой России дискуссии, глава Минстроя России Владимир Якушев назвал низкое качество проектно-сметной документации одной из основных причин появления объектов незавершенного строительства. Ошибки на этапе изысканий и проектирования приводят к возникновению аварийных ситуаций, срыву сроков и существенному превышению смет, и в результате – приостановке финансируемых за счет бюджета строек.

Министр отметил, что сейчас, когда в рамках национальных проектов планируется строительство большого количества объектов социальной, коммунальной и транспортной инфраструктуры – главное не породить новых объектов незавершенного строительства, в том числе за счет повышения качества результатов инженерных изысканий и разрабатываемой на их основе проектно-сметной документации.

План расширения и модернизации магистральной инфраструктуры

Значительное количество изыскательских организаций уже задействованы в реализации тринадцатого национального проекта – Комплексного Плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры.

Из представленной ниже схемы видно, что большинство включенных в план объектов сконцентрированы по осям «Север – Юг» и «Запад – Восток» и располагаются по всей зоне интенсивного развития территорий. Исключением, пожалуй, являются только аэропорты и некоторые объекты железнодорожной и нефтегазовой инфраструктуры.



Рис. 2. Схема расположения объектов, включенных в план расширения и модернизации магистральной инфраструктуры

Важность реализации комплексного плана для экономического развития страны и необходимость обеспечить качество и своевременность реализации включенных в него проектов неоднократно отмечались на самом высшем уровне.

«Для развития городов и поселков, роста деловой активности, обеспечения связанности страны нам нужно буквально прошить всю территорию России современными коммуникациями», – заявил в своем обращении к федеральному собранию в 2018 году Президент России Владимир Путин.

В транспортную часть Плана вошло девять федеральных проектов, суммарная стоимость которых в первоначальной редакции документа составила чуть более 6,3 трлн руб., а в энергетическую – два федеральных проекта, бюджетные инвестиции по которым не утверждены, но которые подразумевают значительные вложения в рамках инвестиционных программ госкорпораций и крупного частного бизнеса.

С момента утверждения план уже претерпел значительные изменения. В текущей версии числится уже более 500 транспортных объектов, а его стоимость возросла до 7 триллионов рублей. Однако, некоторые мегапроекты отложены на неопределенный срок – например, строительство высокоскоростной железнодорожной магистрали «Москва – Казань». В тоже время начата реализация проекта строительства высокоскоростной железнодорожной магистрали Москва – Санкт-Петербург, стоимостью примерно в 1,5 триллиона рублей, который до сих пор не включен в План.

По многим объектам уже ведутся, либо планируется проведение проектно-изыскательских работ.

Что ждать изыскателям в свете реализации национальных проектов?

Для общего понимания, не стоит воспринимать национальные проекты как исключительно дополнительные объемы работ. Хотя затраты на инфраструктуру растут, большинство объектов государство и так планировало строить. Просто теперь все эти инициативы структурированы в виде национальных проектов, появились сроки их реализации. Фактически же, по консенсус-прогнозу аналитиков рынка, бюджетные затраты на инфраструктуру и иные капитальные проекты вырастут на 20–25%.

Приоритетные национальные проекты, а особенно реализация инфраструктурных мегапроектов, приковывают пристальное внимание государства, сопряжены с повышенным контролем над использованием государственных инвестиций и крайне сжатыми сроками реализации.

Показательным примером может служить тот же проект по строительству скоростной автодороги Москва – Казань, являющийся частью транспортного коридора «Европа – Западный Китай». Еще в начале текущего года аналитики только рассуждали, кто будет его реализовывать, какими будут условия реализации проекта. А уже сейчас принято решение, выделено финансирование, готов проект планировки трассы, прошли все конкурсы, определены подрядчики и начались инженерные изыскания. Более того, поставлены очень сжатые сроки: этап инженерных изысканий должен быть закончен уже до конца текущего года.

Исходя из вышеизложенного, стоящую перед отраслью в свете реализации национальных проектов стратегическую задачу можно сформулировать так:

«В ближайшие годы необходимо увеличить объем инженерных изысканий минимум на четверть, с высоким качеством, необходимым для разработки оптимальных проектных решений, обеспечивающих рациональное расходование бюджетных ассигнований и средств инвесторов»!

В следующих статьях мы рассмотрим, готовы ли изыскатели к этому вызову и что нужно для обеспечения должного качества и достоверности результатов инженерных изысканий при увеличении объемов работ.