



КАК ДЕГРАДАЦИЯ СТРОИТЕЛЬНОЙ ОТРАСЛИ ПРИВЕЛА К МАССОВЫМ АВАРИЯМ НА ДАМБАХ: МНЕНИЕ ПРОЕКТИРОВЩИКА

БУЛГАКОВ А.А.

Индивидуальный предприниматель, осуществляющий деятельность в области архитектуры, инженерных изысканий, проектирования и строительного контроля; эксперт в сфере водоснабжения и водоотведения

АННОТАЦИЯ

2024 год претендует на звание года потопов. Весной паводки разрушили гидротехнические сооружения в нескольких регионах Урала и Западной Сибири. Больше всего пострадал город Орск в Оренбургской области. Летом за две недели произошли четыре катастрофы в Карелии, Бурятии, Челябинской области и Приморском крае.

В числе причин аварий назывались: продолжительные осадки, жизнедеятельность грызунов, неверная оценка паводка, ошибки в проектировании, диверсия, нарушение правил эксплуатации, нарушения в объемах строительства (когда по документам все сделано, а по факту нет), некачественные или неправильные материалы.

Предприниматель, эксперт в сфере водоснабжения и водоотведения Анатолий Булгаков из г. Белгорода считает, что все это частные причины аварий, а главная – тотальная деградация строительной отрасли. Редакция журнала «ГеоИнфо» предложила ему обосновать свое мнение и рассказать, с чем сталкиваются специалисты, что нужно делать, чтобы вода перестала сносить все на своем пути.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА:

гидротехнические сооружения; аварии; исходно-разрешительная документация; инженерные изыскания; проектирование; государственная экспертиза; негосударственная экспертиза; строительство; эксплуатация; нормативная документация; качество; квалификация; системная деградация.

HOW THE DEGRADATION OF THE CONSTRUCTION INDUSTRY LED TO MASS DAM FAILURES: A DESIGNER'S OPINION

BULGAKOV A.A.

Individual entrepreneur, operating in the fields of architecture, engineering surveys, design, and construction control; expert in the field of water supply and water dump

ABSTRACT

The year 2024 pretends to be the year of floods. In the spring, high waters destroyed hydraulic structures in several regions of the Urals and Western Siberia. The city of Orsk in the Orenburg region suffered the most. In the summer, four disasters occurred in two weeks in Karelia, Buryatia, the Chelyabinsk Region and the Primorye Territory.

Ones considered that the causes of those accidents were: prolonged atmospheric precipitations, rodent activities, incorrect high water assessments, design errors, subversive actions, operating rule violations, construction volume violations (when everything had been done according to documents, but in fact had not), substandard or incorrect materials.

Anatoliy Bulgakov, an entrepreneur and expert in the fields of water supply and sanitation from Belgorod, believes that all of those are private causes of accidents, and the main one is the total degradation of the construction industry. The editorial staff of the "GeoInfo" journal invited him to justify his opinio and to tell what experts are facing, what needs to be done so that the water stops demolishing everything in its path.

KEYWORDS:

hydraulic structures; accidents; initial permitting documentation; engineering surveys; design; state expertise; non-state expertise; construction; operation; regulatory documentation; quality; qualification; systemic degradation.

Низкое качество исходно-разрешительной документации ►

Сейчас почти невозможно найти объект, на старте проектирования которого была бы в наличии вся исходно-разрешительная документация, предусмотренная пунктом 10, б Постановления Правительства РФ от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию». Сплошь и рядом чего-то не хватает. В начале проектирования может не быть задания на проектирование или на инженерные изыскания, технических условий на подключение и т.д. Но время идет, сроки поджимают, а проектировать нужно – вот и начинают работать исходя из того, что есть.

Исходно-разрешительные документы появляются потом, в середине работы или перед заходом на экспертизу. Часто оказывается, что в соответствии с ними нужно переделать половину проекта или вообще весь проект. В оставшиеся сроки это сделать невозможно, и начинаются всякие ухищрения по подгонке того, что есть, к тому, что должно быть.

Проблема усугубляется отсутствием квалифицированных кадров со стороны заказчика, хоть государственного, хоть

частного. Если раньше существовал институт службы заказчика, состоявший из специалистов со строительным образованием, то теперь от лица заказчика могут выступать люди, никак не связанные с проектированием и строительством, не понимающие специфики отрасли. Они не умеют составлять задание на проектирование, принимать решение, когда требуется решение от заказчика, и еще много чего другого.

Еще бывает, что на негосударственную экспертизу приносят градостроительный план участка, задание на проектирование, технические условия, а проектировщики этих документов не видели.

Низкое качество нормативно-технической документации ►

На данный момент нумерация сводов правил (СП) перевалила за 500, и это только количественный показатель. Существует много других документов, которыми необходимо руководствоваться при проектировании.

Качество нормативной документации низкое. Например, в Постановлении Правительства РФ № 87 «О составе разделов проектной документации и

требованиях к их содержанию» в требованиях к материалам разделов «Водоснабжение и водоотведение» необходимо привести схему систем и план сетей. Но определения, позволяющего понять разницу между этими терминами, в нормативной документации нет.

Есть около семи разных косвенных определений в Градостроительном кодексе, Федеральном законе от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений». Но они не позволяют понять разницу между инженерной сетью и инженерной системой или разобраться, где заканчивается одно и начинается другое. Налицо нарушение логического закона тождества, который говорит о том, что у определения должен быть только один смысл, без возможности толковать его как-то иначе.

Постоянно приходится сталкиваться и с тем, что в нормативной документации, в частности в сводах правил, отсутствуют основополагающие определения, что не позволяет однозначно понимать многие положения таких СП. Встречаются противоречия и несосты-

ковки как внутри самих сводов правил, так и между смежными СП и другими нормативными документами. Приходится догадываться, что хотели сказать авторы в каком-то пункте, опираться на предыдущие версии сводов правил, на справочную литературу.

На низкое качество документации обратил внимание и заместитель председателя Правительства РФ Марат Хуснуллин. В интервью газете «Ведомости» он сказал: «Градостроительный кодекс очень сложный сам по себе, он написан сложным языком. Даже я, будучи профессионалом, с трудом в этом разбираюсь. Потому что за время работы в него было внесено столько изменений, что их даже невозможно уловить. Надо прочитать еще кучу ссылок, указывающих на изменения в статьях».

Это касается не только Градостроительного кодекса, но и большей части нормативных документов. Очень сложно уловить смысл среди разночтений, при отсутствии определений и наличии противоречий.

Низкая квалификация проектировщиков ▶

Почти на всю проектную документацию, заходящую на экспертизу, можно сходу давать отрицательное заключение не только по формальным признакам, но и по наличию серьезных технических недостатков. Проектировщики работают без исходно-разрешительной документации, не успевают за актуализацией нормативной документации, не в состоянии выполнять расчеты и т.д.

О низкой квалификации проектировщиков постоянно говорит в своих выступлениях начальник Главгосэкспертизы РФ Игорь Маньлов. Ситуация настолько печальна, что сотрудники этого ведомства намерены участвовать

в процессе проектирования с самого начала – с подготовки задания на проектирование.

В негосударственной экспертизе все аналогично. Экспертам нередко приходится исправлять задание на проектирование, чтобы оно соответствовало нормам и целям проектирования, так как ни проектировщики, ни заказчики этого сделать не смогли.

Имеет место также низкая зарплата «на входе» в профессию. Чтобы претендовать на более высокое вознаграждение, нужно нарабатывать опыт в течение 3–10 лет. Молодые специалисты не хотят столько ждать и уходят.

Сказалась и так называемая оптимизация расходов проектных организаций в виде сокращения штатных главных специалистов и руководителей, то есть тех, кто занимался внутренней проверкой проектной документации и обучением новых кадров. Теперь наставников нет. Некому исправлять ошибки, объяснять. Неопытные специалисты приходят «в пустоту», видят только замечания экспертизы, не всегда понятные и обоснованные, не ориентируются в нормативной базе и постоянном ее обновлении.

Низкое качество экспертизы ▶

Хотя чиновники из госэкспертизы и говорят о низком качестве проектной документации и недостаточной квалификации проектировщиков, нельзя забывать, что штат экспертов пополняется этими же самыми проектировщиками.

В итоге требования органов государственной экспертизы разнятся между собой и не соответствуют сводам правил. Вдобавок количество органов госэкспертизы, в том числе региональных, выросло. У них могут быть «свои требования», не подкрепленные требо-

ваниями нормативной документации и даже противоречащие им. И нет никакого механизма оспорить или как-то повлиять на позицию эксперта во время экспертизы.

Все это происходит не только в ходе реализации проектных решений. По тому, на чем настаивают строители, какие вопросы задают, становится понятно, что среди них тоже много неквалифицированных специалистов. Зато есть желание сэкономить везде, где можно и где нельзя.

Некомпетентные сотрудники встречаются также в госструктурах, участвующих в процессе проектирования и строительства. Иногда специалистам из негосударственной экспертизы приходится составлять за них письма, технические условия, потому что они сами не смогли подготовить необходимый технически грамотный документ.

Выводы ▶

Аварии на гидротехнических сооружениях – закономерный результат системной деградации отрасли. Построенный объект получится качественным, только если качественно выполнялись работы на всех этапах его жизненного цикла: исходно-разрешительная документация, инженерные изыскания, проектирование, экспертиза, строительство, эксплуатация.

Если хоть на одном этапе была допущена ошибка, она может погубить качественную работу остальных этапов. В текущих условиях ошибки присутствуют на всех этапах, что и приводит к нежелательным последствиям.

Чтобы предотвратить аварии, необходимо исправлять ситуацию в отрасли. Начинать нужно с подготовки качественной исходно-разрешительной документации. **и**



Телеграм-канал журнала

ГеоИнфо

Независимый электронный журнал

- Новости
- Статьи
- Обсуждения

<https://t.me/geoinfonews>