

Институт строительной экспертизы: от нормоконтроля к комплексному экспертному сопровождению



В рамках деловой программы VI Международного форума высотного и уникального строительства 100+ Forum Russia, прошедшего в конце октября в Екатеринбурге, эксперты Главгосэкспертизы России провели круглый стол по вопросам разработки и экспертизы проектной документации на строительство высотных и уникальных сооружений. Специалистами было затронуто сразу несколько очень важных вопросов – ценообразование, особенности выполнения инженерных изысканий в свете новых нормативных документов, стратегия развития государственной экспертизы и многие другие. По материалам пресс-службы Главгосэкспертизы России.

Аналитическая служба

Проведение круглого стола Главгосэкспертизы России под председательством ее начальника Игоря Манылова на 100+ Forum Russia стало, наверное, уже хорошей традицией данного форума. Каждый раз это локальное мероприятие собирает аншлаг. И неспроста. Здесь эксперты готовы к самому откровенному диалогу, отвечают на острые вопросы, в режиме реального времени создаются практически «горячие линии» для обсуждения насущных проблем, волнующих специалистов в зале. И, вместе с тем, звучат доклады, посвященные наиболее актуальным вопросам как для Екатеринбурга, так и для всей страны.

Ошибки и трудности проектирования

«И за рубежом, и в России при реализации объектов все участники процесса сталкиваются с серьезными трудностями на стадиях инвестиционного планирования, проектирования и собственно строительства. Экспертное сообщество уверено, что такой порядок вещей, когда одни плохо проектируют, а другие хорошо проверяют, уже изжил себя. Концепция инновационного развития института строительной экспертизы в России нацелена на то, чтобы сократить число административных барьеров и перейти от проведения экспертизы в формате нормоконтроля к комплексному экспертному сопровождению. Современные реалии и цифровые технологии требуют иного подхода, но резко отказаться от классической экспертизы невозможно, пока каждый четвертый комплект проектной документации содержит серьезные ошибки и потенциальные аварийно-опасные решения, которые могут привести к техногенным катастрофам», – заявил начальник Главгосэкспертизы России Игорь Манылов.

Ошибки при проектировании, которые выявляют эксперты в ходе проведения экспертизы, можно разделить на две категории. Первая – стандартные ошибки формального плана: например, представлен неполный комплект документации, неправильны согласованные и неактуальные данные, допущено множество нарушений формата предоставления материалов на экспертизу и многие другие. Порядок захода на экспертизу четко регламентирован действующим регулированием, но зачастую знакомиться с ним заявитель начинает уже после отказа в проведении экспертизы до устранения замечаний, выданных экспертным органом.

Вторая категория – самая сложная: это ошибки в технических решениях, закладывающие аварийные риски. Есть целый блок вопросов, связанных с промышленной безопасностью, конструктивными решениями, планировкой и компоновкой помещений, относиться к которым формально значит не понимать риски наступления спровоцированных этим катастрофических последствий.

Также можно выделить блок ошибок, которые допускают проектировщики при некачественной проработке разделов проектной документации, связанных с воздействием строительства объекта и его эксплуатации на окружающую среду. Немало трудностей у многих вызывает подготовка результатов инженерных изысканий, особенно в случае с объектами повышенной ответственности, в том числе уникальными и высотными, к которым предъявляются жесткие требования.

Особняком стоят трудности, возникающие при проектировании объектов высотного и уникального строительства, связанные со сложностью разрабатываемых проектов, проблемами в нормативной базе, недостаточной квалификацией специалистов. Это значительно повышает риски принятия неверных и ошибочных решений при разработке проектной документации.

Для минимизации рисков в Главгосэкспертизе России внедрен широкий перечень экспертно-консультационных и разъяснительных сервисов, предоставляемых в разных форматах и по различным направлениям деятельности. Благодаря этому у застройщиков, технических заказчиков и проектировщиков появилась возможность диагностировать возможные проблемы в проекте на ранней стадии, намечать оптимальные пути их решения и, в целом, проверять правильность подходов к применению тех или иных требований нормативных документов.

Проблемы инженерно-геологических изысканий

Подробнее о проблемах при проведении инженерно-геологических изысканий для разработки проектной документации на строительство высотных объектов рассказал главный специалист Управления строительных решений Главгосэкспертизы России Леонид Футорянский. Он напомнил, что результаты инженерных изысканий должны быть не только достоверными, но и достаточными для установления проектных значений параметров и других проектных характеристик здания или сооружения, а также мер по обеспечению его безопасности. Расчетные данные в составе результатов инженерных изысканий должны содержать прогноз изменения их значений в процессе строительства и эксплуатации здания или сооружения и быть обоснованы лицом, выполняющим инженерные изыскания. Кроме того, соответствие проектных значений параметров и других проектных характеристик здания или сооружения требованиям безопасности, а также проектируемые мероприятия по их выполнению должны быть обоснованы в соответствии с требованиями профильного законодательства, а также стандартов и сводов правил, включенных в Перечни или специальные технические условия. «При их отсутствии проектируемые мероприятия по обеспечению безопасности могут быть обоснованы результатами исследований, расчетами и испытаниями, посредством моделирования сценариев, а также оценки рисков возникновения опасных природных процессов, явлений или техногенных воздействий», – уточнил Леонид Футорянский.

Кстати, мы записали это выступление на видео и его можно [посмотреть](#) в нашем блоге.

Ценообразование

Также на площадке круглого стола Главгосэкспертизы России были затронуты вопросы ценообразования и сметного нормирования в строительстве, развития института укрупненных нормативов цены строительства и ресурсно-технологических моделей и индексов изменения стоимости. Обо всем этом рассказывал заместитель начальника Главгосэкспертизы России Александр Вилков. По его словам, определение или уточнение номенклатуры сборников и показателей укрупненных нормативов цены строительства (НЦС) осуществляется Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на основании предложений федеральных органов исполнительной власти субъектов РФ, органов исполнительной власти субъектов РФ, государственных корпораций, юридических лиц, созданных РФ, или юридических лиц, доля Российской Федерации в уставных (складочных) капиталах которых составляет более 50%.

«Если говорить о выборе объекта-представителя из числа аналогичных объектов по принципу наиболее полного соответствия техническим или мощностным характеристикам для разработки ресурсных моделей, то всегда выбирается вариант с наиболее экономически-эффективными решениями, отвечающими современным требованиям, предъявляемым при проектировании», – объяснил Александр Вилков.

В случае необходимости, продолжил спикер, производится пересчет сметной документации в действующую редакцию сметных нормативов. Формируется ресурсная модель – унифицированный и агрегированный набор трудовых ресурсов, машин, механизмов, материалов, изделий, конструкций и оборудования, имеющий

расход строительных ресурсов и их стоимостные показатели, а также иные лимитированные и прочие затраты.

Заключение

Прошедший круглый стол показал, что трансформация института экспертизы продолжается, туда внедряются новые методики, подходы, информационные системы. При этом, как отметил И.Манылов, сегодня одним из основных вызовов становится уже переход к цифровому формату, совершенствование как самих данных, так и умения с ними работать. Доступ к данным ЕГРЗ с 1 июля 2020 года будет расширен, и требования к качеству направляемой информации тоже повысятся. В случае с ФГИС ЦС первостепенной задачей является наполнение системы наиболее полной и актуальной информацией с точки зрения регулирования в области ценообразования и с точки зрения фактуры.