



ЕВГЕНИЙ БИБИН: РОСТЕХНАДЗОР ПЛАНОМЕРНО СОКРАЩАЕТ КОЛИЧЕСТВО БЕСХОЗЯЙНЫХ ГИДРОСООРУЖЕНИЙ

АННОТАЦИЯ

В этом году все – и рядовые жители, и профильные специалисты – отметили тревожную закономерность. За достаточно короткий промежуток времени размыло сразу несколько дамб, некоторые из которых были весьма крупными и важными для своих регионов. Что стало причиной этого?

Заместитель начальника управления государственного энергетического надзора Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) Евгений Бибин рассказал редакции журнала «ГеоИнфо» о том, кому принадлежат гидротехнические сооружения (ГТС), что происходит с объектами, у которых нет хозяина, и как сократить количество аварий.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА:

гидротехническое сооружение; защитное гидротехническое сооружение; авария; предотвращение аварии; вероятность чрезвычайной ситуации; ответственность; безопасность; проектная документация; государственная экспертиза; декларация безопасности; мониторинг; контроль технического состояния; квалификация; строительные материалы.

EVGENIY BIBIN: THE FEDERAL SERVICE FOR ENVIRONMENTAL, TECHNOLOGICAL AND NUCLEAR SUPERVISION IS SYSTEMATICALLY REDUCING THE NUMBER OF OWNERLESS HYDRAULIC STRUCTURES

ABSTRACT

This year, everyone (both ordinary residents and specialized experts) have noted an alarming pattern. In a relatively short period of time, several dams have been washed away. At that, some of them were quite large and important for their regions. What was the reason for this?

Evgeniy Bibin, the deputy head of the Department of State Energy Supervision of the Federal Service for Environmental, Technological and Nuclear Supervision told the editorial staff of the "GeoInfo" journal about who owns hydraulic structures, what happens to the objects that have no owners, and how to reduce the number of accidents.

KEYWORDS:

hydraulic structure; protective hydraulic structure; accident; accident prevention; probability of emergency situation; responsibility; safety; design documentation; state expertise; safety declaration; monitoring; technical condition control; qualification; building materials.

Ответственность за состояние гидротехнического сооружения несет собственник ▶

Ред.: Евгений Алексеевич, в этом году произошло несколько событий, когда гидротехнические сооружения, созданные для защиты от воды, себя не оправдали. Последствия масштабно освещались в СМИ. Среди множества причин звучали и такие: плохие хозяева или отсутствие хозяев. Сколько в России гидротехнических сооружений (ГТС) и кому они принадлежат?

Е.Б.: Общее количество поднадзорных Ростехнадзору ГТС и комплексов ГТС, повреждения которых могут привести к возникновению чрезвычайных ситуаций, составляет 20 179. Из них 792 относятся к промышленности, 418 – к энергетике, 18 969 имеют водохозяйственное назначение, 2122 (10,5%) предназначены для защиты населения и промышленных предприятий от паводков. последние – это так называемые защитные ГТС. Из них 309 (14,5%) являются бесхозными.

Ред.: Кто и как должен следить за состоянием гидротехнического сооружения – ремонтировать, оплачивать эти работы?

Е.Б.: Правоотношения в области безопасности ГТС регулируются Фе-

Справка

Гидротехническими называются сооружения, созданные для использования водных ресурсов и для защиты от вредного воздействия воды. К ним относятся дамбы и плотины, шлюзы и судоподъемники, ГЭС и насосные станции, тоннели и каналы, пирсы и волноломы, молы, водяные мельницы, колодцы и другие объекты.



деральным законом от 21 июля 1997 года № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений». В нем говорится, что ответственность за безопасное эксплуатационное состояние сооружения несет собственник либо другое юридическое лицо, которому оно передано в эксплуатацию. Данная ответственность действует до момента перехода прав собственности к другому физическому или юридическому лицу до полного завершения работ по ликвидации ГТС.

Гидротехническое сооружение должно соответствовать требованиям безопасности ▶

Ред.: *В СМИ высказывалось мнение, что на гидротехнические сооружения «не распространяются требования деклараций о безопасности и мониторинге». Можете это пояснить?*

Е.Б.: Данное мнение ошибочно. На организации, эксплуатирующие гидротехнические сооружения, которые подпадают под надзор в соответствии с требованиями Федерального закона от 21 июля 1997 года № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений», то есть те ГТС, повреждения которых могут привести к чрезвычайным ситуациям, распространяются требования по разработке декларации безопасности ГТС, а также по обеспечению мониторинга показателей состояния сооружения.

Справка. Собственник возмещает ущерб в результате аварии

В соответствии со статьей 10 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» собственник ГТС и/или эксплуатирующая организация несет ответственность за безопасность этого ГТС (в том числе в соответствии со статьями 16, 17 и 18 указанного закона возмещает ущерб, нанесенный в результате аварии гидротехнического сооружения) вплоть до момента перехода прав собственности к другому физическому или юридическому лицу либо до полного завершения работ по ликвидации ГТС.

Справка. Безопасность ГТС включает в себя и квалификацию работников

В соответствии с положениями Федерального закона от 21 июля 1997 года № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» обеспечение безопасности ГТС осуществляется на основании таких общих требований, как:

- обеспечение допустимого уровня риска аварий на ГТС;
- представление деклараций безопасности ГТС;
- осуществление федерального государственного надзора в области безопасности ГТС;
- непрерывность эксплуатации ГТС;
- осуществление мер по обеспечению безопасности ГТС, в том числе установление критериев их безопасности, оснащение гидротехнических сооружений техническими средствами в целях постоянного контроля их состояния, обеспечение необходимой квалификации работников, обслуживающих ГТС;
- необходимость заблаговременного проведения комплекса мероприятий по максимальному уменьшению риска возникновения чрезвычайных ситуаций на ГТС;
- ответственность за действия (бездействие), которые повлекли за собой снижение безопасности ГТС ниже допустимого уровня.

Справка. Собственник обязан контролировать состояние ГТС

В соответствии с законом собственник гидротехнического сооружения и/или эксплуатирующая организация обязаны:

- обеспечивать соблюдение обязательных требований при строительстве, капитальном ремонте, эксплуатации, реконструкции, консервации и ликвидации гидротехнических сооружений, а также их техническое обслуживание, эксплуатационный контроль и текущий ремонт;
- обеспечивать контроль (мониторинг) показателей состояния ГТС, природных и техногенных воздействий и на основании полученных данных осуществлять оценку безопасности гидротехнического сооружения, в том числе регулярную оценку безопасности ГТС и анализ причин ее снижения с учетом работы ГТС в каскаде, вредных природных и техногенных воздействий, результатов хозяйственной и иной деятельности, в том числе деятельности, связанной со строительством и с эксплуатацией объектов на водных объектах и на прилегающих к ним территориях ниже и выше гидротехнического сооружения;
- обеспечивать разработку и своевременное уточнение критериев безопасности ГТС, а также правил его эксплуатации, требования к содержанию которых устанавливаются федеральными органами исполнительной власти в соответствии с их компетенцией;
- развивать системы контроля состояния ГТС;
- систематически анализировать причины снижения безопасности ГТС и своевременно разрабатывать и реализовывать меры по обеспечению технически исправного состояния гидротехнического сооружения и его безопасности, а также по предотвращению аварии на ГТС;
- обеспечивать проведение регулярных обследований ГТС.





Количество бесхозных ГТС сокращается, но выявляются новые ▶

Ред.: В СМИ, которые описывали последствия паводков в Оренбургской области, Карелии и других регионах, было много дискуссий по поводу правильных и неправильных материалов для строительства ГТС. Почему используются материалы, которые могут быть размыты? Кто и как их выбирает?

Е.Б.: Гидротехнические сооружения проектируются в соответствии с требованиями:

- Федерального закона от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;
- Федерального закона от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;
- Федерального закона от 21 июля 1997 года № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»;
- сводами правил, разработанными во исполнение упомянутых федеральных законов, основным из которых является СП 58.13330.2019 «Гидротехнические сооружения. Основные положения».

В настоящее время при строительстве гидротехнических сооружений, особенно I и II классов, вся проектная документация в обязательном порядке проходит государственную экспертизу в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности. В рамках этой экспертизы осуществляется проверка правильности выбора строительных материалов.

Ред.: Еще одна популярная тема дискуссий в СМИ и профессиональ-

ных сообществах – «системная проблема, которая привела к авариям». Что под этим понимается с Вашей точки зрения?

Е.Б.: Значительная часть защитных ГТС, участвующих в пропуске половодий и паводков и защите территорий от затопления (1446 объекта), находится в собственности муниципальных образований. Их бюджеты ограничены и не позволяют выполнять все необходимые работы, направленные на обеспечение надежности и безопасности ГТС, в том числе на разработку деклараций безопасности ГТС. Над решением этой проблемы работает Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации на территориях отдельных субъектов РФ последствий природных явлений, вызванных негативным воздействием паводковых вод. В рамках работы этой комиссии Ростехнадзор предложил рассмотреть вопрос передачи защитных гидротехнических сооружений, находящихся в муниципальной собственности, в собственность субъектов РФ с формированием региональных программ обеспечения безопасности защитных ГТС, учитывающих выделение целевых средств на их поддержание в исправном состоянии.

Значительное количество бесхозных гидротехнических сооружений на территории России – это один из наиболее проблемных вопросов в области обеспечения безопасности ГТС на протяжении многих лет. Ростехнадзор ведет непрерывную работу по сокращению количества бесхозных ГТС.

По итогам первого полугодия 2024 года, в 56 субъектах РФ насчитыв-

валось 2175 бесхозных гидротехнических сооружений. Их количество сокращено на 227 при 112 вновь выявленных.

Таким образом, сводное количество бесхозных ГТС уменьшилось на 115, или на 5% (если сравнивать с соответствующим показателем на 1 января 2024 года, когда было 2290 бесхозных сооружений).

В целом за последние 12 лет количество бесхозных ГТС сокращено более чем в три раза – с 7069 до 2175.

Требования безопасности нельзя игнорировать ▶

Ред.: Что такое строительная вероятность чрезвычайной ситуации [ЧС] применительно к гидротехническому сооружению?

Е.Б.: При оценке вероятного вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии на ГТС в соответствии с методикой, утвержденной приказом Ростехнадзора от 10 декабря 2020 года № 516, разработчик декларации безопасности ГТС определяет сценарии и вероятности возникновения и развития аварий. Количественная оценка вероятностей аварий на гидротехнических сооружениях может выполняться в соответствии с требованиями переизданного ГОСТ Р 22.2.09-2015 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Экспертная оценка уровня безопасности и риска аварий гидротехнических сооружений. Общие положения».

Ред.: Что может быть предпринято для предотвращения аварий?

Е.Б.: Основной принцип предотвращения аварийных ситуаций на ГТС – это соблюдение собственниками гидротехнических сооружений и/или эксплуатирующими организациями обязательных требований, в том числе по декларированию их безопасности и контролю технического состояния ГТС, в особенности в период прохождения весеннего половодий и паводков.

Также важно, чтобы финансирование мероприятий по обеспечению безопасности ГТС было достаточным.

Много полезной информации для специалистов и собственников гидротехнических сооружений есть на официальном сайте Ростехнадзора. Здесь же можно почтить и про уроки, извлеченные из аварий, разрушений гидротехнических сооружений, и сделать необходимые выводы. **И**