



## ЕЛЕНА ЧЕГОТОВА: НАДО ПОБЕДИТЬ КРИЗИС, СВЯЗАННЫЙ С ЦИФРОВИЗАЦИЕЙ СТРОИТЕЛЬСТВА

### АННОТАЦИЯ

Советник председателя Комитета по строительству Санкт-Петербурга Елена Чеготова часто выступает на отраслевых мероприятиях и рассказывает про цифровую реформу. По ее мнению, у каждого строителя свои цифровые технологии. Разрывы между регионами, а также между Москвой и всеми регионами очень велики. Что касается Санкт-Петербурга – там тоже свои цифровые технологии. В чем-то этот город даже цифровой передовик.

Из выступлений Елены Чеготовой можно узнать многое, но все равно возникает много вопросов. Поэтому редакция журнала «ГеоИнфо» и пригласила ее на интервью.

### КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА:

строительная отрасль; цифровая реформа; цифровизация; кризисная ситуация; реально работающий инструмент; прозрачность бизнес-процессов.

# ELENA CHEGOTOVA: IT IS NECESSARY TO OVERCOME THE CRISIS ASSOCIATED WITH THE DIGITALIZATION OF THE CONSTRUCTION INDUSTRY

## ABSTRACT

Elena Chegotova, advisor to the chairman of the St. Petersburg Construction Committee, often speaks at industry events and talks about the digital reform. In her opinion, every building company has its own digital technologies. The gaps between the regions, between Moscow and almost all the regions are very large. As for St. Petersburg, it also has its own digital technologies. In some ways, this city is even a digital leader.

You can learn a lot of information from Elena Chegotova's speeches, but many questions still arise. So, the editorial staff of the "GeoInfo" journal invited her for an interview.

## KEYWORDS:

construction industry; digital reform; digitalization; crisis situation; really working tool; transparency of business processes.

*Ред.: Елена Викторовна, чем занимается советник председателя Комитета по строительству Санкт-Петербурга?*

**Е.Ч.:** Советник председателя Комитета по строительству – руководящая должность, которая подразумевает решение наиболее сложных вопросов. Например, подрядчики неоднократно менялись, накопилось много проблем, объем которых неизвестен, и все это требуется решать. Тут и обследование объекта, и взаимодействие с органами власти, и дополнительные согласования, особенно если строятся политически значимые объекты. Другой пример – вереница судов по обжалованию каждого шага, когда надо сформировать свою правовую позицию и взаимодействовать со всеми участниками процесса.

Сейчас актуальна цифровизация строительства. От советника председателя Комитета по строительству требуются не просто знания в конкретной области (в юриспруденции или информационных технологиях), а способность подобрать и соединить всех участников процесса, чтобы все правильно понимали задачи. Для этого нужно уметь объяснять термины, чтобы они были понятны человеку из другой отрасли, а еще важно организовывать работу в сжатые сроки и без потери качества.

*Ред.: В своих выступлениях Вы рассказывали о том, что много сделано*

*для цифровизации строительства в Санкт-Петербурге, что в чем-то этот город является передовиком. Можете это пояснить?*

**Е.Ч.:** Санкт-Петербург начал заниматься цифровизацией задолго до того, как она стала обязательной для всех. В 2015 году, когда в госсекторе начали внедрять проектное управление, в Санкт-Петербурге одновременно занялись разработкой собственной цифровой платформы. Поначалу она служила хабом для обмена документами между строительным сообществом и госаппаратом. Потом превратилась в сервис для управления строительством в целом – от согласования документации по планировке территории до выдачи разрешений на ввод в эксплуатацию. Речь идет о единой системе строительного комплекса (ЕССК) Санкт-Петербурга. Через нее теперь предоставляются все ключевые услуги в сфере строительства. Также Комитет по строительству Санкт-Петербурга начал разрабатывать автоматизированную информационную систему Комитета по строительству (АИС КС) задолго до того, как Роскапстрой стал создавать свою информационную систему управления проектами (ИСУП).

Сейчас функционал петербургской АИС КС превосходит ИСУП, потому что в нем есть все необходимое не только для управления строительством в рамках госзаказа, но и для решения во-

просов договора долевого участия (ДДУ), концессий.

Кроме того, в Санкт-Петербурге в сфере госзаказов реализована система «Стройформ». Она позволяет направлять общий журнал работ на регистрацию в Службу госстройнадзора и экспертизы Санкт-Петербурга напрямую из программного обеспечения, в котором работают подрядчики.

В большинстве других регионов такой интеграции нет. Если регистрация и ведение происходят в электронном виде, то делается это в виде доступа к программному обеспечению, которое выдается подрядчикам, или же тратятся бюджетные деньги на покупку дополнительного ПО (но вряд ли эти траты можно назвать оправданными). Подчеркну, что в Санкт-Петербурге эта интеграция бесплатна для подрядных организаций и реализована за счет разработчиков ПО, которое установлено у подрядчиков. В дальнейшем эта возможность будет реализована через ЕССК и будет обеспечен доступ к остальной исполнительной документации и для госзаказчика, и для органов госстройнадзора. Повторюсь, ни копейки бюджетных денег, равно как и денег подрядчиков (кроме стандартных трат на закупку ПО), такой подход не требует, в отличие от миллионов и десятков миллионов рублей бюджетных денег или денег подрядчиков, которые тратятся при ином подходе.



**Ред.:** *Что такое машиночитаемые и машинопонимаемые тексты? Для чего они нужны? Если взять тот или иной текст, то как понять, какой он?*

**Е.Ч.:** Тут все просто. Откройте веб-страницу в любом браузере и функцию «просмотр кода страницы», щелкнув правой кнопкой мышки. Разницу видите? В первом случае – красивая веб-страница, во втором – куча каких-то непонятных (для неспециалистов) знаков с отдельными понятными словами. Машиночитаемый или машинопонимаемый документ не открыть без специальных программ. Такие файлы создаются, чтобы автоматизировать сопоставление документов по каким-то критериям. Для этого местную документацию в первую очередь стали переводить в формат XML.

С переходом на машиночитаемые нормативы работа всех специалистов упростится. Не нужно будет сидеть и вспоминать СП, ГОСТы, техрегламенты и искать, в каких разделах проекта находится то, на что мы ссылаемся, какие документы указаны в задании на проектирование и так далее.

Есть еще машиноисполняемые документы. И они уже реальность, например 3D-печать строительных конструкций. Нормативные требования выполняются при таком изготовлении конструкции автоматически.

**Ред.:** *Вы часто рассказываете про свою переписку с Минстроем, о том, что какие-то его требования не доходят до региональных чиновников, что Минстрой далек от регионов. Что это за история?*

**Е.Ч.:** Я много езжу по регионам, общаюсь с участниками отраслевых мероприятий и вижу, что информационный разрыв большой. Если Минстрой что-то имел в виду, это не значит, что где-то его именно так и поняли. Например, один из операторов Геоинформационной системы обеспечения градостроительной деятельности (ГИСОГД) рассказал, что создает программу-конвертер, чтобы загружать в нее документацию и осуществлять перевод из одного формата в другой. А ведь все должно быть не так! Строители изначально обязаны вести документацию в определенных форматах. Но в регионе поняли задачу иначе и намерены потратить бюджетные деньги на программу-конвертер. Или, например, в другом регионе местный орган Госстройнадзора потребовал информационно-удостовере-

ряющий лист к пояснительной записке в формате XML-схем. То есть нелицп возникает очень много: просят пояснения к пояснениям, пояснения к требованиям Минстроя, хотя все это должны знать сами.

**Ред.:** *Почему так активно «насаждается» цифровизация? Почему работники строительной отрасли сопротивляются?*

**Е.Ч.:** А вот тут как раз и видна разница в подходах к строительству у бизнеса и у государства. Государству нужна статистика (сколько денег, куда и когда ушло), понимание, что из себя представляют построенные объекты, как пролегают в них инженерные сети, какие имеются внутри конструкции. Интересы бизнеса – в другом: в управлении процессами, в оптимизации затрат. Предпринимателям не хочется приобретать навязанное им (с их точки зрения) отечественное программное обеспечение, да еще от конкретной организации и по бешеной цене.

И еще есть вопрос прозрачности бизнес-процессов. Многим придется их перестроить. При цифровизации уже сложно будет сделать исполнительную документацию задним числом, использовать материалы сомнительного качества и непонятно от какого поставщика. Ничего нельзя будет скрыть – все будет видно.

**Ред.:** *Вы участник более чем пяти-сот судебных процессов, в том числе от имени губернатора Санкт-Петербурга. Что это за споры, чего хотят истцы? Каково это – участвовать в судебном процессе от имени органов власти?*

**Е.Ч.:** За период моей работы юрисконсульт в Службе госстройнадзора и экспертизы Санкт-Петербурга, в Комитете госстройнадзора и госэкспертизы Ленинградской области разных споров было много – от оспаривания Правил землепользования и застройки, Генплана до исков о сносе «самостроев» или их легализации. Было и очень много административных дел в части обжалований штрафов, предписаний, разрешений на строительство и ввод в эксплуатацию, отмены незаконных разрешений.

Нынешняя моя должность не подразумевает хождения по судам. Но, если речь идет об обжаловании разрешений на строительство объектов, где задействованы бюджетные деньги, то, разумеется, в этих делах я помогаю.

Бывают и необычные истории. Например, по одному из недавних процессов была проведена судебная орнитологическая экспертиза. Граждане пытались доказать нарушение прав на благоприятную среду обитания птиц.

**Ред.:** *У Вас есть авторский курс для главных инженеров проектов. Чего хотят слушатели?*

**Е.Ч.:** Главные инженеры проектов сейчас очень востребованные специалисты, особенно если они еще и в цифровизации разбираются. Вместе с тем высок риск стать невостребованным, то есть быть исключенным из Национального реестра специалистов. Если это случилось, то попасть снова в этот реестр можно будет только через два года.

Многие ГИПы – классные специалисты с технической точки зрения, но не знают юридических аспектов. Однако у законодателя свое видение. Он хочет, чтобы главный инженер проектов разбирался в правовых вопросах, в цифровых технологиях. Этот объем знаний и требуется при сдаче квалификационного экзамена для включения в Национальный реестр специалистов. Не все его сдают, поэтому я и разработала свой образовательный курс, чтобы защитить этих специалистов от «капканов», расставленных законодателем.

**Ред.:** *Какие дела в этом году для вас наиболее приоритетны, интересны, проблематичны?*

**Е.Ч.:** Для меня уже много лет приоритетен ввод в эксплуатацию бюджетных объектов. Важно обеспечить ритмичность финансирования и работ и совместить все это с цифровизацией строительства, которая тоже требует много усилий и времени.

В рамках пилотного проекта по переводу исполнительной документации в цифровой вид я пытаюсь сделать так, чтобы подрядчики в бюджетной стройке получили реально работающий инструмент.

**Ред.:** *Какими словами вы хотели бы завершить нашу беседу?*

**Е.Ч.:** Я антикризисный менеджер и в каждом кризисе всегда вижу возможности. Чем жестче кризис, тем круче возможности. Переход строительной отрасли на цифровые технологии создает кризисную ситуацию. Так давайте же выйдем из нее победителями. **И**